

وزارة الدولة لشئون البيئة



جهاز شئون البيئة



POPs

اتفاقية إستكهولم

هدف اتفاقية إستكهولم هو حماية الصحة البشرية و البيئية من الملوثات العضوية الثابتة (POPs) و اقرت هذه الاتفاقية في أيار / مايو ٢٠٠١.

وستدخل الاتفاقية حيز النفاذ بعد ٩٠ يوماً من إحالة الصك الخمسين الخاص بالتصديق عليها.



التوقعات



ستحيل مصر خطة التنفيذ الخاصة بها إلى مؤتمر الأطراف في غضون سنتين من تاريخ بدء نفاذ هذه الاتفاقية وهذا كما هو منصوص عليه في الاتفاقية (المادة ٧) على جميع الاطراف.

مبادئ عامة



□ تراعى خطط التنفيذ الوطنية الوفاء
بحاجات البلد، وأن تكون مناسبة لها ثم
يتم إحالتها إلى مؤتمر الأطراف.

□ يعتمد وضع خطة التنفيذ الوطنية على
أعمال وتقييمات موجودة بالفعل.



□ يتم إيلاء اهتمام مسبق لأهداف التنمية المستدامة.



□ يوجد إجراءات لإضافة مواد كيميائية أكثر للاتفاقية مع انها تفرض التزامات على الأطراف حيال ١٢ مادة كيميائية فقط.



□ يتم استخدام التوجيهات جنباً إلى جنب مع نص الاتفاقية ومرفقاتها.



خطط التنفيذ الوطنية



يتم وضع خطة التنفيذ الوطنية طبقاً للمادة ٧
من الاتفاقية.



المخرجات :



خطة تنفيذ وطنية بالتزام سياسي رفيع
المستوى تفي بالتزامات اتفاقية إستكهولم.

المسئولية الأولى:

وزارة الدولة لشئون البيئة - جهاز شئون البيئة تولت مسؤولية إعداد هيكل وآلية وضع خطة التنفيذ الوطنية وذلك تحت إشراف ومشاركة لجنة التسيير الوطنية متضمنة كافة الجهات المعنية من الهيئات الحكومية وغير الحكومية والممثلين عن باقي شرائح المجتمع، بما في ذلك المجموعات النسائية.



الجهات المعنية – من هم ؟

١. الوزارات المعنية.

٢. الجهات الحكومية الرسمية.

٣. المنظمات غير الحكومية.

٤. شركاء مناطق التكامل الاقتصادي الإقليمية.

٥. المنظمات البيئية الدولية.



الطريقة – كيف ؟



توجد توجيهات ارشادية تحدد سلسلة من المهام والإجراءات المحددة لوضع خطة تنفيذ وطنية لاتفاقية استكهولم, وقد تمت المراجعة عليها من قبل مصر.

موجز مراحل خطة التنفيذ الوطنية



المرحلة ١. إنشاء آلية التنسيق وتنظيم العملية.



المرحلة ٢. إنشاء قوائم جرد للملوثات العضوية الثابتة وتقييم البنية التحتية و القدرات الوطنية.



المرحلة ٣. تقييم الأولويات و تحديد الأهداف.



المرحلة ٤. صياغة خطة التنفيذ الوطنية.
المرحلة ٥. التصديق على خطة التنفيذ الوطنية وتقديمها.



المرحلة الأولى

إنشاء آلية التنسيق وتنظيم العملية



- يتم عمل هيكل إداري وتخطيطي فعالين للمشروع.



- تسهيل الوسائل التي تتيح مشاركة مجموعات أكبر من الجهات المعنية.



أهدافها



□ زيادة الوعي داخل الإدارات الحكومية،
الوزارات والهيئات المهمة بالملوثات
العضوية الثابتة.



□ زيادة الوعي بقضايا الملوثات العضوية
الثابتة لدى الجهات المعنية خارج
الحكومة.



□ تحقيق التزام سياسي كاف يسمح بنجاح
عملية وضع خطة التنفيذ الوطنية.





□ إنشاء آلية للتخطيط والإدارة والإشراف
على وضع خطة التنفيذ الوطنية.



□ وضع الهيكل وإطار العمل والإجراءات
الخاصة بوضع خطة التنفيذ الوطنية.



□ عمل خطة مشروع تفصيلية لوضع خطة
التنفيذ الوطنية.



□ التخطيط و البدء في حملة لنشر المعلومات.

مخرجاتها .



□ مدخلات من جميع الإدارات الحكومية
المعنية لتشكيل فرق التنفيذ والمتابعة.



□ آلية لوضع خطة التنفيذ الوطنية و
مشاركة الجهات المعنية.





□ خطة مشروع متفق عليها من أجل وضع خطة التنفيذ الوطنية مع تحديد المسئوليات و الموارد.



□ آلية مناسبة من أجل نشر المعلومات على الجهات المعنية وعلى الرأي العام.



□ تعيين فرق العمل لوضع خطة التنفيذ الوطنية.



المسئولية الأولى .



□ مسؤولية إنشاء آلية التنسيق تقع على السياسيين والموظفين المعنيين المسؤولين عن السياسات الخاصة بالاتفاقات البيئية متعددة الأطراف خاصة نقطة الاتصال الوطني لاتفاقية إستكهولم.



□ مسؤولية تخطيط المشروع تقع على وحدة التنسيق الوطنية للمشروع.



الجهات المعنية – من هم ؟

١. الوزارات المعنية والمسئولة عن الاتفاقات البيئية الدولية .

٢. الموظفون الرسميون المسؤولون عن:



البيئة .

التجارة الخارجية .

المالية .

الصحة والسكان .



الزراعة .

الجمارك .

الصناعة .

النقل .

ممثلون غير حكوميين



□ ممثلون عن دوائر الصناعة و التجارة.



□ المجموعات البيئية ومجموعات الصحة العامة المعنية بالملوثات العضوية الثابتة



□ مجموعات الصحة والسلامة.



□ ممثلون عن باقي شرائح المجتمع، بما في ذلك المجموعات النسائية.

□ المؤسسات الأكاديمية والبحثية.

المهام

□ إنشاء آلية تنفيذ المشروع

- يتم إنتاج قاعدة بيانات أساسية عن موضوع الملوثات العضوية الثابتة تتضمن موجز عن الموقف الحالي داخل البلد.

- يتم تلخيص متطلبات اتفاقية إستكهولم وقائمة المراجعة الخاصة بالاتفاقية.





- يتم توزيع ما سبق على الإدارات الحكومية.



- يتم عمل تقييم تمهيدي للقطاعات والأنشطة ذات الصلة والتي ستتأثر غالباً بالتدابير الخاصة بالملوثات العضوية الثابتة.



- يتم بحث إنشاء آلية للاستجابة للطلبات الخاصة بمعلومات عن الملوثات العضوية الثابتة من عامة الجمهور والإدارات الصناعية وآخرين.





- يتم تحديد الشروط المرجعية TOR لوحدة التنسيق الوطنية للمشروع والمنسق الوطني للمشروع والمستشارين.



GEF

- يتم إنشاء آليات لأعضاء وحدة التنسيق الوطنية للمشروع ولجنة التسيير الوطنية للاتصال فيما بينهم وتبادل المعلومات والاتفاق على المهام وتلقى الردود.



- يتم إنشاء وحدة التنسيق الوطنية للمشروع وبدء التخطيط للمشروع.



□ خطة وتنظيم المشروع

- يتم عمل خطة مشروع لوضع خطة التنفيذ الوطنية.



- يتم إنشاء الهيكل الخاص بوضع خطة التنفيذ الوطنية.



- يتم تعريف وإنشاء " فرق العمل " للقيام بالأعمال الفنية في المرحلة الثانية.





- يتم تحديد البرامج والمبادرات الموجودة والمرتبطة بالملوثات العضوية الثابتة.



- يتم التخطيط لوسيلة لزيادة الوعي لدى العامة والجهات المعنية.



الطريقة و النهج .



□ يعقد اجتماع للهيئات و الإدارات الحكومية الرئيسية.



□ تحدد عضوية وحدة التنسيق الوطنية للمشروع.



□ يعقد الاجتماع الأول لوحدة التنسيق الوطنية للمشروع.





□ يعقد الاجتماع الأول للجنة التسيير الوطنية
لتعريف الجهات المعنية بشأن الاتفاقية.

□ الموافقة على خطة المشروع المقترحة
لوضع خطة التنفيذ الوطنية.



المرحلة الثانية

إنشاء قوائم جرد للملوثات العضوية الثابتة

وتقييم البنية التحتية والقدرات الوطنية



- أهدافها



□ وضع الهيكل و إطار العمل و الإجراءات الخاصة بوضع خطة التنفيذ الوطنية.



□ التعرف على أوجه القصور في الموارد والقدرات والمعرفة .



□ تحديد حاجات الدولة المتعلقة بالخبرات وأوجه المساعدة الأخرى .



□ تيسير التنسيق و التكامل بين السياسات الخاصة بالتنمية المستدامة داخل البلد.



□ تيسير التنسيق مع الاتفاقات الإقليمية، دون الإقليمية والدولية.



□ وضع الهيكل و إطار العمل و الإجراءات الخاصة بوضع خطة التنفيذ الوطنية.

مخرجاتها .

□ تتضمن هذه المرحلة المعلومات الأساسية التي تم جمعها عن:

. قاعدة بيانات أساسية عن البلد.

. تصنيع و استيراد و تصدير و استخدام وإدارة الملوثات العضوية الثابتة من المواد الكيميائية.

. وضع المؤسسات وتقييم البنية التحتية.





- التأثيرات الصحية والبيئية للملوثات العضوية
الثابتة.



- قائمة جرد تمهيدية بالملوثات العضوية الثابتة من
مبيدات الآفات .



- قائمة جرد تمهيدية بمعدات مركبات ثنائي الفينيل
متعدد الكلور .



- قائمة جرد تمهيدية بإطلاقات الملوثات العضوية
الثابتة المنتجة عن غير عمد.



- موجز بالبيانات المتعلقة بالتلوث البيئي والتعرض له.



- استعراض للوضع القانوني والبيئي.



- تحليل للجوانب الاجتماعية - الاقتصادية الخاصة باستخدام الملوثات العضوية الثابتة.



المسئولية الأولى .



□ وحدة التنسيق الوطنية للمشروع هي
المسئولة عن التنسيق والإدارة ,وتستخدم
في ذلك فرق العمل والمساعدات الخارجية.



□ فرق العمل هي المسئولة عن عمل التقييمات
المحددة المطلوبة.





□ يقوم بالأعمال الأخرى كل من وحدة التنسيق الوطنية للمشروع والأعضاء المعينين بالوحدة أو الخبراء الدوليين وذلك تحت إشراف وحدة التنسيق الوطنية للمشروع.

الجهات المعنية – من هم ؟



توجد أهمية كبيرة لتزويد الجهات المعنية
بمعلومات محددة واقعية في هذه المرحلة ,
فعلى سبيل المثال :



■ المستخدمين الفعليين لمبيدات الآفات.

■ ممثلي دوائر الصناعة.

■ آخرون.



المهام .



□ يتم استعراض الأعمال المطلوبة في هذه المرحلة من مراحل الخطة.



□ يتم جمع موجز معلومات بسيط من أجل استكمال الجزء الوصفي من الخطة.



□ يتم إعداد موجز بيانات وطني ودمجه في عملية وضع الخطة.





□ يتم التقييم الخاص بالمواد الكيميائية
"المنتجة عن عمد" كما حددتها الاتفاقية.



□ يتم التقييم الخاص بالمواد الكيميائية
"المنتجة عن غير عمد" كما حددتها
الاتفاقية.



□ يتم استعراض وتقييم إطار العمل القانوني
والبنية التحتية المؤسسية.



□ يتم وضع قائمة بالمجالات ذات الأهمية التي لم تتناولها هذه التقييمات إضافة إلى الإجراءات العلاجية المحتملة.



□ يتم جمع وتلخيص البيانات المتاحة عن مستوى الملوثات العضوية الثابتة.



□ يتم تحديد وتقييم أي اتفاقات إقليمية، دون إقليمية أو دولية في هذا الصدد.



□ يتم التخطيط والمشاركة في عملية تبادل المعلومات مع الأطراف الأخرى، حسبما ورد في المادة ٩ من الاتفاقية .



□ يتم مواصلة تحديد الحاجات الخاصة بالإعلام وتثقيف وتوعية الجمهور طبقاً للمادة ١٠ من الاتفاقية .



□ يتم دراسة الجوانب الخاصة بالبحث و التطوير والرصد طبقاً للمادة ١١ من الاتفاقية .



الطريقة و النهج .



□ الحصول على مدخلات تقنية قوية وبحث شامل للموقف.



□ إعلام جميع الأعضاء بالتقدم المحرز مع استعراض الأهداف والنتائج الخاصة بالأعمال خلال سيرها.





□ وجود اتصالات قوية بين المنسق الوطني للمشروع وأعضاء وحدة التنسيق الوطنية للمشروع . بالإضافة إلى فرق العمل والأفراد المسؤولين عن التقييمات.



المرحلة الثالثة

تقييم الأولويات وتحديد الأهداف

أهدافها

□ وضع المعايير الخاصة بتحديد الأولويات المتعلقة بالملوثات العضوية الثابتة.



□ تقييم المعلومات المتاحة من المرحلة الثانية لتحديد المجالات الأولى بالاهتمام وتحديد اوجه القصور فيها.



مخرجاتها .

□ مجموعة من المعايير تتاسب البلد من أجل تحديد الأولويات المتعلقة بالملوثات العضوية الثابتة.

□ تحديد الثغرات الموجودة بالبيانات وأوجه القصور التي تعترض التقييم.

□ سلسلة من الأهداف التمهيدية للبلد من أجل إدارة الملوثات العضوية و الإذعان لاتفاقية إستكهولم.



المسئولية الأولى .



□ ستقوم وحدة التنسيق الوطنية للمشروع بوضع المعايير واستعراض سير العمل و قد يحتاج الأمر إلى خبرات خارجية من استشاريين و إدارات حكومية أخرى أو آخرين.



□ سيتم استعراض التوصيات المقدمة من وحدة التنسيق الوطنية للمشروع بواسطة لجنة التسيير الوطنية .



المهام .

□ يتم وضع المعايير و المؤشرات التي ستساعد على معرفة أي النتائج التي تم استخلاصها.

□ يتم القيام باستعراض نتائج "تقييم الملوثات العضوية الثابتة في مبيدات الآفات".

□ يتم استعراض النتائج الخاصة بالاستعراض التشريعي الذي تم تنفيذه في المرحلة الثانية.





□ يتم استعراض إطار العمل التأسيسي لتحديد المجالات التي لها أولوية في التعزيز والتحسين.



□ يتم بحث المتطلبات و الالتزامات القانونية تجاه الاتفاقات الدولية، الإقليمية والوطنية الأخرى.



□ يتم تحديد الأولويات الخاصة بالبلد طبقاً للاستعراضات التي تمت.



□ يتم تنفيذ تمرين أولى لعملية تحديد الأهداف.

الطريقة و النهج .

□ تقوم وحدة التنسيق الوطنية للمشروع بوضع قائمة بالمعايير المحتملة الخاصة بتقييم أولويات القضايا المتعلقة بالملوثات العضوية الثابتة.

□ تقوم لجنة التسيير الوطنية باستعراض هذه المعايير والموافقة عليها قبل بلورتها.





□ تقوم وحدة التنسيق الوطنية للمشروع ببدء استعراضات للبيانات التي تم جمعها في المرحلة الثانية .



□ يتم تقديم نتيجة هذا التقييم وهذا الاستعراض للجنة التسيير الوطنية لتكون مدخلات متاحة لها.





□ تقوم وحدة التنسيق الوطنية للمشروع
بوضع قائمة بالأهداف المحتملة من أجل
إدارة الملوثات العضوية الثابتة وتنفيذ
الاتفاقية.



□ تقوم لجنة التسيير الوطنية باستعراض هذه
الأهداف ووضع أهداف تمهيدية على المدى
القصير و الطويل .



المرحلة الرابعة

صياغة خطة التنفيذ الوطنية

. أهدافها

- تحديد وجمع المعلومات بشأن الخيارات المحتملة لإدارة الملوثات العضوية الثابتة
- تقييم الخيارات المتاحة و الأعمال الضرورية للوفاء بمتطلبات اتفاقية إستكهولم .
- وضع مشروع لخطة تنفيذ وطنية مناسبة للبلد لكي تفي بمتطلبات اتفاقية إستكهولم .



مخرجاتها



□ استعراض للخيارات و الأهداف المتاحة و التي تفي بالتزامات اتفاقية إستكهولم.



□ مشروع خطة تنفيذ وطنية مناسبة لتقديمها إلى مؤتمر الأطراف.



□ تحديد الحاجات الخاصة ببناء القدرات و المساعدات الخارجية.



المسئولية الأولى



□ وحدة التنسيق الوطنية للمشروع مسؤولة عن العمل في هذه المرحلة.



□ يمكن لوحدة التنسيق الوطنية للمشروع الاستعانة بالمساعدة المقدمة من الاستشاريين، الخبراء الخارجيين.



□ سيتم استعراض هذه العملية ورصدها بواسطة لجنة التسيير الوطنية.

المهام

□ تقييم الخيارات

- يتم وضع قائمة مركزة بالخيارات والتدابير التي تنهض بالبلد إلى المستوى المطلوب.

- يتم وضع سلسلة من الخطوات مع بيان بالتكاليف المطلوبة والموارد و تقييم المعوقات وتقييم الفوائد والنتائج.

- يتم استعراض النتائج و الخيارات طبقا لفاعلية التكاليف وتكلفة الفوائد.





□ وضع خطة التنفيذ الوطنية – موضوعات عامة

- يتم ربط و تنسيق خطط العمل مع البرامج الوطنية المعنية بالتنمية المستدامة و القائمة بالفعل.



- يتم بحث التدابير المناسبة الخاصة بطريقة الأداء أو المؤشرات التي سيتم استخدامها لتحديد فعاليتها.



- يتم التنسيق مع كل من اتفاقية روتردام بشأن الموافقة المسبقة عن علم واتفاقية بازل بشأن انتقال النفايات الخطرة عبر الحدود.



- يتم تحديد المتطلبات الخاصة بالإداريات و بالاستثناءات.



□ وضع خطة التنفيذ الوطنية – العناصر و خطة العمل المحددة



- يتم الاستعانة بتوثيق برنامج الإدارة السليمة للمواد الكيميائية عند وضع خطة العمل الخاصة بالملوثات العضوية الثابتة من مبيدات الآفات.



- يتم وضع إطار عمل لمواجهة التكدسات الاحتياطية.



- يتم يجب صياغة خطة عمل محددة تفي بمتطلبات الجزء الثاني من المرفق باء للاتفاقية (المتطلبات الخاصة بمركبات ثنائي الفينيل متعدد الكلور).



- يتم تشجيع التدابير التي تحد من التعرض و تحد من المخاطر بما فيها التدابير الخاصة بالتخلص من مركبات ثنائي الفينيل متعدد الكلور.



- يتم وضع خطة عمل تدابير لخفض إطلاق الملوثات العضوية الثابتة من الإنتاج غير المتعمد وذلك طبقاً للمادة 5 من الاتفاقية



- يتم الربط مع الفريق المعنى بأفضل التقنيات المتاحة/ أفضل الممارسات البيئية , طبقاً للمبادئ التي وردت بالجزء الخامس من المرفق ج من الاتفاقية.





- يتم وضع تدابير لخفض الإطلاقات المنبثقة من المخزونات والنفايات أو القضاء عليها وذلك طبقاً للمادة ٦ من الاتفاقية .



- يتم وضع إستراتيجية لتحديد و إدارة المواقع الملوثة بالملوثات العضوية الثابتة بطريقة مناسبة.



- يتم التخطيط من أجل تبادل المعلومات مع الأطراف الأخرى طبقاً للمادة ٩ من الاتفاقية.





- يتم التخطيط من أجل الإعلام وتثقيف وتوعية الجمهور كما ورد بالمادة ١٠ من الاتفاقية.



- يتم وضع الخطط الخاصة بإنشاء نظام رصد مناسب.



- يتم إنشاء آلية لوضع التقارير الخاصة بتقييم التقدم المحرز و ذلك طبقاً لمتطلبات الاتفاقية.



- يتم تجميع قائمة بالمجالات التي تحتاج إلي بحث و تطوير.

□ صياغة خطة التنفيذ الوطنية.



- يتم وضع " خطة عمل " مفصلة ببيان التدابير المطلوبة و الأطراف الرئيسية الفاعلة و الموارد الضرورية .



- يتم تقديم تفاصيل بالأدوار والمسئوليات والأطراف الرئيسية من منظمات دولية و موارد مالية مع آلية التنقية المطلوبة.



- يتم صياغة وثيقة خطة التنفيذ الوطنية.



□ تحديد المجالات التي تحتاج إلى مساعدات



- يتم تقديم تفصيلات بشأن طبيعة المساعدة المطلوبة و الأهداف التي سيتم تحقيقها.



- يتم تقديم تفصيلات بشأن طبيعة المساعدة المطلوبة و الأهداف التي سيتم تحقيقها طبقاً للمؤشرات الخاصة بالتكاليف والموارد و النتائج.



. الطريقة و النهج



□ تقوم وحدة التنسيق الوطنية للمشروع بإدارة عملية تقييم الخيارات بالاستعانة بالخبرات من داخل البلد أو خارجه.



□ تقوم فرق العمل و أفراد من وحدة التنسيق الوطنية للمشروع، مضافاً إليهم الخبرات الخارجية من داخل أو خارج البلد بوضع خطط العمل و تحديد الخيارات و صياغة الأقسام التمهيدية لخطة التنفيذ الوطنية.





المرحلة الخامسة

صياغة خطة التنفيذ الوطنية

. أهدافها



□ الإبلاغ بوضوح عن نطاق خطة التنفيذ الوطنية والحاجة إليها، والغرض منها وقيمتها.



□ التشاور مع الجهات المعنية المختصين بشأنها.





□ الانتهاء من خطة التنفيذ الوطنية مع مراعاة مساهمة الجهات المعنية.



□ ضمان الدعم السياسي لخطة التنفيذ الوطنية وتنفيذها.



□ إحالة خطة تنفيذ وطنية موافق عليها إلى مؤتمر الأطراف.



□ إنشاء آلية للاستعراض و الاستكمال الدوريين للخطة.

□ إنشاء آلية لإعداد التقارير لمؤتمر الأطراف.

□ إنشاء آلية لتنفيذ خطة التنفيذ الوطنية.

المسئولية الأولى



□ وحدة التنسيق الوطنية للمشروع و لجنة التسيير الوطنية والسياسيون والمسئولون المعينون المسندة إليهم مسئولية الاتفاقات القانونية الدولية، والسياسات البيئية الوطنية والتنمية المستدامة.

. المهام



□ يتم إنتاج مواد اتصال مناسبة لتقل محتويات خطة التنفيذ الوطنية وضورتها ومنافعها إلى الجهات المعنية.



□ يتم وضع نظام تشاوري لخطة التنفيذ الوطنية لضمان إبلاغ الجهات المعنية داخل الدوائر الحكومية وخارجها.



□ يتم استعراض الردود الناتجة عن المشاورات وتكييف خطة التنفيذ الوطنية.



□ خطة التنفيذ الوطنية تشمل آليات للاستكمال والاستعراض الدوريين.



□ يتم تقديم خطة التنفيذ الوطنية إلى أولئك الأشخاص الضروريين للتصديق عليها و التعهد بتنفيذها.



□ يتم إقامة آلية وهيئة مسئولين عن تنفيذ خطة التنفيذ الوطنية.



□ يتم تقديم خطة التنفيذ الوطنية إلى مؤتمر الأطراف.

الطريقة و النهج .



□ تحديد آلية تستخدم في عمليات التشاور بشأن خطة التنفيذ الوطنية.



□ تقوم وحدة التنسيق الوطنية للمشروع بإجراء التشاور حسبما أتفق عليه وجمع وتقييم المعلومات المرتهدة.



□ تقوم وحدة التنسيق الوطنية للمشروع، بتعديل خطة التنفيذ الوطنية وعرض الخطة المنقحة على لجنة التسيير الوطنية.



□ يتم وضع آلية لضمان التصديق على خطة التنفيذ الوطنية ثم تنفيذها.



مدير إدارة المواد الخطرة

والمنسق الوطني لاتفاقية ال POPs

(م/ طارق عيد محمد)



GEF



Thank

you

